SUTP. Sustainable Urban Transport Project

IMPLEMENTING THE NEW URBAN AGENDA

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

En representación de Ministerio Federal de Cooperatión Económica y Desarrollo

Planes de movilidad urbana sostenible

iNUA#1: Implementando la Nueva Agenda Urbana

"Apoyaremos a una mejor coordinación entre el transporte y los departamentos de planificación urbana y territorial [...] mediante **planes de movilidad y transporte urbano y metropolitano sostenibles**. Apoyaremos a los gobiernos subnacionales y locales en el desarrollo de la capacidad y los conocimientos necesarios para aplicar y hacer cumplir dichos planes" Nueva Agenda Urbana §117

Colocar a tu ciudad en el camino hacia una movilidad sostenible requiere una clara hoja de ruta – un Plan de movilidad urbana sostenible (SUMP, por sus siglas en inglés). Un SUMP establece una visión para la movilidad urbana en tu ciudad, prioriza las medidas efectivas, clarifica las responsabilidades de implementación e identifica un plan de financiamiento robusto y flexible.

1. ¿Qué es un Plan de movilidad urbana sostenible y cuál es su utilidad?

Las administraciones de la ciudad pueden influenciar profundamente en el comportamiento de viaje al crear los servicios y la infraestructura de movilidad. El enfoque de la vieja escuela "predice-y-provee" para la planificación del transporte ha llevado a grandes inversiones en vías y carreteras – y a un número creciente de vehículos en las calles. Hoy en día, la calidad de vida juega un rol mucho más importante en el desarrollo urbano y el planeamiento de movilidad. Más ciudades están priorizando inversiones en proyectos de transporte sostenible y medidas de política para atender a las necesidades específicas de movilidad de las personas y las empresas.

Por ejemplo, los gobiernos nacionales de Brasil, India, México y la Unión Europea han establecido mecanismos para guiar (y en algunos casos obligar) a sus ciudades a seguir un enfoque más estratégico en la planificación de la movilidad urbana. En la UE, se ha instituido el concepto de los Planes de movilidad urbana sostenible (SUMP).

"Un SUMP es una herramienta de planificación estratégica, que comprende los objetivos y medidas orientadas a sistemas de transporte urbano seguros, eficientes, accesibles, y sostenibles. Se apoya en las prácticas de planificación existentes y toma en consideración los principios de integración, participación y evaluación"

Recomendaciones para la Planificación de movilidad urbana sostenible (UE)

Las intenciones detrás del desarrollo de un SUMP son:

- Revelar las dificultades que afronta tu ciudad
- Identificar medidas efectivas y costo-eficientes para superar estos desafíos
- Entender los diferentes escenarios de desarrollo y las opciones de política

- Entender el interés y las expectativas de los ciudadanos y empresas
- Desarrollar una visión común sobre movilidad urbana
- Elegir y acordar un conjunto de medidas apropiadas y factibles
- Priorizar y programar la implementación de las medidas
- Alinear las acciones de las partes interesadas y crear una alta aceptación para las intervenciones de transporte

2. ¿Qué pueden hacer los alcaldes?

Desarrollar e implementar un SUMP es un proceso dinámico. Se puede separar en una secuencia de fases, iniciando con el proceso de definición, el establecimiento de objetivos, la planificación de presupuesto, y finalmente, el monitoreo de la implementación (ver figura). Uno de los objetivos a largo plazo es institucionalizar un proceso recurrente y continuo de planificación y formación de la movilidad urbana en tu ciudad.

Iniciar el desarrollo de un SUMP:

1. Consultar con los encargados de los departamentos de planificación urbana y movilidad sobre sus ideas para un enfoque mucho más estratégico de planificación de la movilidad urbana.
2. Establecer un comité bajo tu dirección para guiar el desarrollo del SUMP.
3. Consultar plataformas de información (ver sección 4) para estructurar el proceso estratégico.
4. Evaluar si los programas de apoyo nacional o las iniciativas internacionales pueden apoyar tus ambiciones.
5. Establecer responsabilidades claras y asignar los recursos y mandatos necesarios a tu administración.

Desarrollar el plan:

6. Licitar y contratar consultorías para la(s) entidad(es) responsable(s). (Sin embargo, las consultorías exitosas requieren una fuerte propiedad por parte de tu administración.)
7. Desarrollar y monitorear el SUMP de acuerdo al ciclo de planificación del mismo (ver imagen en esquina superior derecha de la página).

Implementar el plan:

8. Acelerar un conjunto de acciones costo-efectivas ("quick wins") identificadas en el SUMP (ver tabla).
9. Monitorear continuamente la implementación del plan de acción para poder intervenir en caso de retraso u otros problemas.
10. Medir el impacto de las medidas implementadas, reajustar si es necesario, y actualizar el plan regularmente (se ha probado que 4 a 7 años es una duración apropiada para reaccionar a circunstancias cambiantes y asegurar que tu ciudad continúe en el camino hacia una movilidad sostenible.)

El ciclo de planificación SUMP. Fuente: Rupprecht Consult, 2014

Junto a medidas difíciles como un nuevo bus, tranvía o líneas de metro, el SUMP identificará diversas medidas costo-eficientes que mejorarán la movilidad en tu ciudad. Estas medidas a menudo pueden ser alternativas convenientes y efectivas a las inversiones en infraestructura vial a gran escala. Dado que los SUMPs buscan alinear medidas y proyectos de transporte sostenible con las restricciones presupuestarias de tu ciudad, se puede alcanzar mucho más bajo tu liderazgo. La tabla en la página 3 provee algunos ejemplos de estas medidas.

3. ¿Cuáles son los desafíos en la planificación de movilidad sostenible?

Desarrollar e implementar un SUMP es un esfuerzo ambicioso y requiere recursos tanto para el financiamiento como en la capacidad administrativa de la ciudad.

Para asegurar que los recursos se utilicen efectivamente, considera las siguientes recomendaciones:

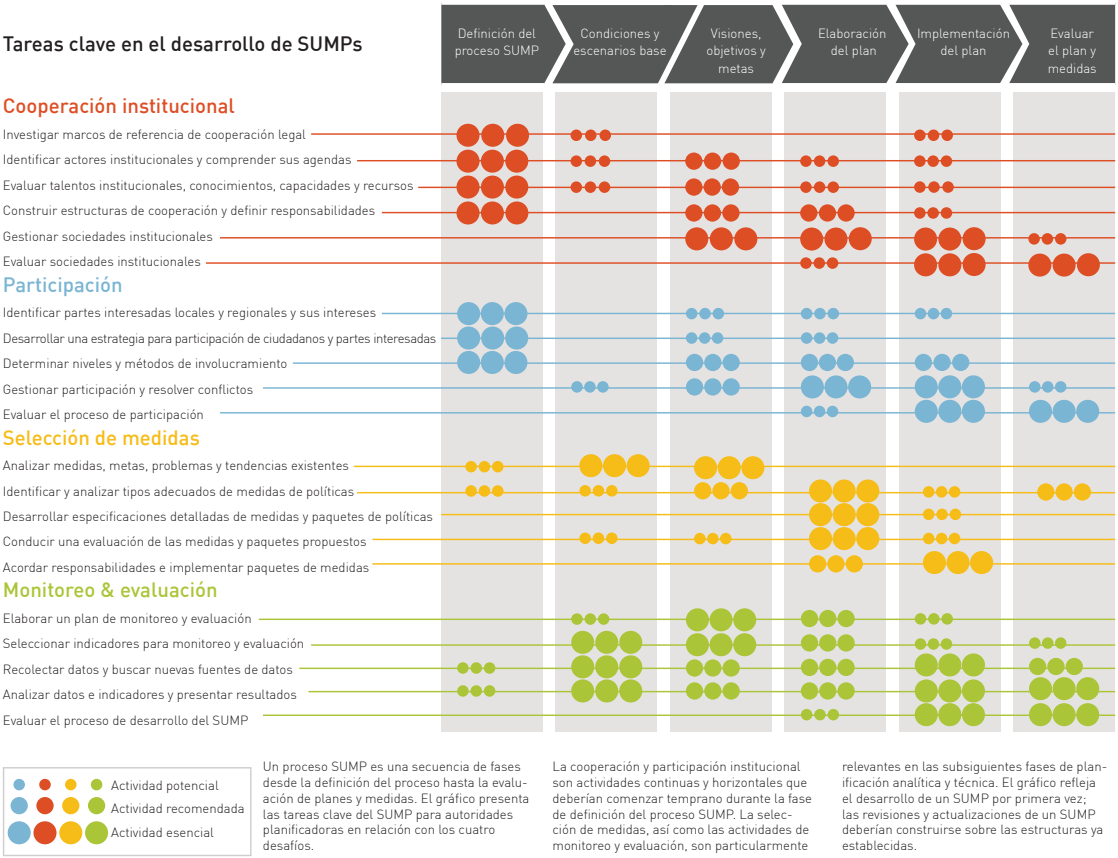
- Identificar e involucrar a las partes interesadas relevantes y ciudadanos en las diferentes etapas del desarrollo del SUMP.
- Establecer mecanismos de cooperación adecuados con los departamentos relevantes dentro de los límites administrativos de la ciudad, e incluso con aquellos fuera de estos.
- Utilizar métodos de encuesta avanzados para obtener datos de transporte completos y certeros. ¿Con qué frecuencia viajan las personas? ¿Cuáles son los orígenes y destinos? ¿Qué modos de transporte utilizan y en qué rutas? Reunir y analizar datos de movilidad se vuelve más sencillo con la ayuda de encuestas por aplicaciones y métodos de rastreo con estándares abiertos de datos.
- Recolectar data de transporte no motorizado. Debido a dificultades metodológicas, el número de viajes a pie o

Medidas de infraestructura	Medidas regulatorias y de planificación	Incentivos económicos
• Moderación del tráfico (zonas con velocidades de tráfico reducidas, carriles estrechos para tráfico o elevaciones en las vías para facilitar el cruce). • Áreas para peatones. • Marcas de vías innovadoras y signos y señales de tráficos optimizados. • Optimización del transporte público y la aceleración (p.ej.: corredores de transporte público separados, carriles para buses, paradas de buses, autobús de tránsito rápido (BRT)). • Mejoramiento de ciclovías (cambiar carriles conjuntos de tráficos a ciclovías, abrir carriles de una vía para ciclistas). • Nuevos servicios de movilidad y enfoques innovadores como compartir vehículos motorizados y no motorizados.	• Administración de parqueos (optimizar el uso del espacio público y abordar las violaciones de parqueo para mejorar la situación para todos los usuarios de la vía). • Regulación de edificaciones amigables a peatones y ciclistas (p.ej.: espacios de parqueo de bicicletas obligatorios). • Restricciones físicas en el uso de vehículos (p.ej.: modelo "superblocks", calles de una vía). • Diseñar estándares para la integración intermodal e infraestructura segura de caminata y ciclismo. • Mejoras para peatones y ciclistas, como menores límites de velocidad, pasos peatonales. • Priorización del transporte público, como los carriles para buses y señalización de prioridad.	• Promover pases de descuento para transporte público para pasajeros diarios. • Sistema de arancel-reembolso (premios a empresas con desempeños amigables con el ambiente y sanciones cuando falta adherirse a estas prácticas). • Subsidios dirigidos a transporte público (p.ej.: financiado por impuestos al combustible o programas del gobierno nacional).

Medidas rentables para una movilidad urbana sostenible

en bicicleta es usualmente subestimado, generando que planificadores y tomadores de decisiones planifiquen para vehículos, en lugar de usuarios activos de transporte.

- Desarrollar paquetes de medidas efectivas y comprehensivas que alcancen los objetivos de políticas de la ciudad – las limitaciones de los modos de transporte deben ser resueltas con alternativas adecuadas (y más sostenibles) o las políticas individuales pueden enfrentar cierta oposición.
- Discutir escenarios alternativos – analizar un rango de futuros potenciales de tu ciudad es crucial para un plan de acción adecuado.
- Reconciliar la visión con la realidad – los objetivos ambiciosos del SUMP requieren una implementación exitosa de sus medidas. Por ello, todas las medidas necesitan apoyar la visión del SUMP y requieren ser monitoreadas para examinar si están cumpliendo con las expectativas.
- Crear un mecanismo apropiado de monitoreo y evaluación para asegurar el aprendizaje institucional.
- No basarse únicamente en modelos de demanda de viajes. Estos modelos pueden asistir a los planificadores en la estimación y predicción de la demanda del transporte y el potencial de efectividad de las medidas planeadas. Sin embargo, los modelos solo son útiles si los datos y supuestos utilizados también lo son. Una alternativa es basarse en evaluaciones cualitativas de la demanda de transporte y movilidad, encuestas de datos básicos, y consultas públicas.
- La movilidad sostenible no puede ser alcanzada de la noche a la mañana. Establecer un planeamiento tipo SUMP es un proceso continuo que permite que la movilidad en tu ciudad se desarrolle en la dirección de la visión del SUMP.



Tareas clave en el desarrollo de SUMP. Fuente: Rupprecht Consult, 2016

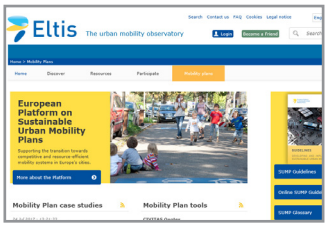
4. ¿De dónde se aprende?

El enfoque de la planificación estratégica de movilidad, y las medidas identificadas y estrategias de financiamiento pueden variar entre países, e incluso entre ciudades de un mismo país. Sin embargo, aún puedes beneficiarte de la gran gama de experiencias de otras ciudades y gobiernos. No hay necesidad de reinventar la rueda.

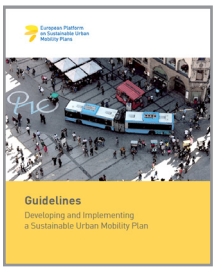
Lecciones aprendidas de varios contextos de países y ciudades:

- Los marcos de política nacional, esquemas de financiamiento y guías para la planificación de movilidad urbana pueden apoyar y hacer cumplir procesos de planificación inclusivos y estratégicos en todo un país.
- Mantener la propiedad del desarrollo del SUMP. Los planes desarrollados únicamente por consultores externos pueden no proveer soluciones que enfrenten a las dificultades de movilidad de tu ciudad.
- Aumentar la aceptación de las intervenciones de transporte conduciendo procesos de planificación inclusivos y participativos, que también aumenten la confianza entre la administración pública y los ciudadanos.
- Utilizar el proceso de desarrollo del SUMP para identificar las brechas de capacidad en tu ciudad y abordarlas (personal educado, equipamiento técnico).
- Ser creativo: imagina diferentes escenarios al momento de desarrollar las estrategias de financiamiento para tu SUMP.

Publicaciones relacionadas

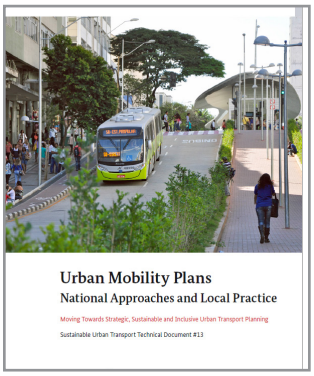


Plataforma europea sobre planes de movilidad urbana sostenible
www.eltis.org/es/mobility
(Disponible en múltiples idiomas)



Lineamientos para desarrollar e implementar un plan de movilidad urbana sostenible (SUMP)
www.eltis.org/es/el-proceso-del-pmus
(Disponible en múltiples idiomas)

El Tool-kit de los desafíos del SUMP – guía dedicada a 1) participación, 2) cooperación, 3) selección de medidas, y 4) monitoreo y evaluación
www.sump-challenges.eu/kits
(Disponible en múltiples idiomas)



Documento técnico SUTP #13: Planes de movilidad urbana – enfoques nacionales y prácticas locales
www.sutp.org/Urban-Mobility-Plans_ES.pdf
(Disponible en múltiples idiomas)

Planes de movilidad urbana
Links para documentos y estrategias
www.sutp.org/land-use-planning-and-demand-management
(Disponible en inglés)

MobiliseYourCity apoya a gobiernos locales en países en desarrollo en la planificación de movilidad urbana sostenible, con el objetivo de desarrollar ciudades más inclusivas, habitables, y económicamente eficientes, y reducir emisiones de GEI.
www.mobiliseyourcity.net

Mobilise Your City

Publicado por:
Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Oficinas registradas
Bonn y Eschborn, Alemania

Dirección
Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn/Deutschland
T +49 61 96 79-2650
I www.sutp.org and sutp@sutp.org

Autor
Mathias Merforth, Eschborn

Traducción
Stephania Tello Zamudio, Laura Varano

Diseño
Linzee Obregon, Sophia Sünder, Amelie Ewert, Eschborn (2017)

Enlaces URL:
La responsabilidad por el contenido de las páginas web externas mencionadas en esta publicación recae siempre sobre sus respectivos editores. GIZ se disocia de este contenido
GIZ es responsable por el contenido de esta publicación.

GIZ-SUTP es un socio orgulloso de:

Transformative Urban Mobility INITIATIVE

Para apoyar la transición global del transporte, el BMZ inició TUMI como una contribución para implementar la Nueva Agenda Urbana junto a otras 10 asociaciones socias. Para más información: www.transformative-mobility.org